Република Србија
Општина Владимирци
Општинска управа
Одељење за урбанизам, грађевинарство,
привреду, пољопривреду и инспекцијске послове
Одсек за инспекцијске послове
Број .001210364 2026 07936 004 012 383 046
Датум: 11.03.2026.године

Општина Владимирци
Општинска управа

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2026.годину

инпекција за заштиту животне средине

План је одобрен дана: _____

ОДОБРИО:

_____

Владимирци 2026. године

Годишњи план инспекцијског надзора Одељења за урбанизам, грађевинарство, привреду, пољопривреду и инспекцијске послове за 2025. годину урађен је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору (Сл.гласник РС бр.36/2015,44/18-др.закон и 95/18).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова Одељења за урбанизам, грађевинарство, привреду, пољопривреду и инспекцијске послове у 2025.години, непосредне примене закона и других прописа и праћења стања на територији општине Владимирци из грађевинске, комуналне, саобраћајне и области заштите животне средине.

Доношењем Плана инспекцијског надзора повећаће се ефективност и транспарентост рада Одељења за урбанизам, грађевинарство, привреду, пољопривреду и инспекцијске послове општине Владимирци, а такође ће омогућити превентивно деловање инспекције, праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи податке и о специфичним циљевима који се планирају остварити у 2026. години а који су везани за програмске активности Одељења за урбанизам, грађевинарство и инспекцијске послове.

Непланиране активности се одмах извршавају, а односе се на пријаве грађана, телефонским пријавама, пријавама преко шалтера градске управе, као и непосредним запажањима инспектора на терену.

2.ЦИЉ

Општи циљ овог Плана је заштита животне средине и то:

- Заштита права грађана на здраво окружење и животну средину
- Заштита права надзираних субјеката на законит и безбедан рад

Циљ годишњег плана инспекцијског надзора је непосредна примена закона и других прописа тј. Планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Посебан циљ делотворног спровођења инспекцијског надзора у области заштите животне средине, постиже се стављањем приоритета на превентивне мере, надзирање и контролу њиховог спровођења у сврху потпуног елиминисања штетних утицаја или свођења, истих на најмању могућу меру.

3.ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

Начелник општинске управе
Начелник одељења
Руководилац одсека инспекцијских послова

Инспекција за заштиту животне средине	Грађевинска инспекција	Комунална инспекција	Инспекција за саобраћај и путеве

Број извршилаца: Лазаревић Зоран
Инспектор за заштиту животне средине I бр. Легит. 01

4.ОСНОВ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Темељ за инспекцијске надзоре и службене контроле су :

4.1. ОСНОВНИ ЗАКОНИ:

-Закона о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС "бр 129/07 и 83/2014 -др.закон, 101/2016-др.закон, 47/2018 і 111/2021 – др.закон);
- Закон о државној управи ("Сл. гласник РС", бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018 - др. закон);
- Закон о општем управном поступку (Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС" бр.18/16, 95/2018 аутентично тумачење и 2/2023 - одлука УС)
- Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр. 36/2015 и 44/2018 - др. закон и 95/2018);

4.2. ПОСЕБНИ ЗАКОНИ:
- Закона о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 – др.закон и 95/2018 – др.закон и 94/2024-др. Закон)
-Закон о процени утицаја на животну средину ("Службеном гласнику РС", бр. 94/2004)
- Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 25/2015 и 109/2021),
- Закона о заштити од буке у животној средини (Сл. гласник РС бр. 96/2021);
- Закон о управљању отпадом (Сл. гласник РС бр: 109/2025)
- Закона о заштити ваздуха ("Службеном гласнику РС", бр. 51/2025)
- Закон о хемикалијама („Службени гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15),
- Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009);
- Закон о заштити природе („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр., 14/2016 и 95/2018 – др. закон и 71/2021).

4.3. ПОДЗАКОНСКИ АКТИ ДОНЕТИ ПО ОСНОВУ ОВИХ ЗАКОНА:
-Уредбе и Правилници донети по основу посебних закона од стране ресорног Министарства ;

5. УЧЕСТАЛОСТ ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА И СВАКОМ ОД СТЕПЕНА РИЗИКА

Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине спровешће се на основу процене ризика, уз коришћење алата за процену ризика и одређивање приоритета контроле вршења редовног инспекцијског надзора на основу Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“ бр. 135/2024, 36/2009, - др закон, 43/2011 – одлука US, 14/2016, 76/2018, 95/2018 – др закон, 95/2018 – др. Закон и 94/2024 – др. Закон) као и у одређеним областима животне средине инспекцијског надзора урађене за сваку област одвојено, који се односе на:
- емисију буке у животној средини према Закону о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС“ бр. 96/2021);

-услове и мере од штетног дејства нејонизујућих зрачења у животној средини при коришћењу извора нејонизујућег зрачења према Закону о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009) ;
-промет и коришћење хемикалија и утицај на животну средину према Закону о хемикалијама („Службени гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15);
-контролу мера утврђених у поступку процене утицаја пројеката на животну средину на основу Закона о процени утицаја на животну средину ("Службеном гласнику РС", бр. 94/2004) .
- контролу услова и мера утврђених у интегрисаним дозволама за рад постројења и обављање активности према Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/2004 , 25/2015 и 109/2021).
-услова и мера утврђених у дозволама за управљање неопасним и инертним отпадима издатим од овог органа . Закон о управљању отпадом (Сл. гласник РС бр. 109/2025).
-услова и мера утврђених у дозволама за рад у складу са чл. 56., Закона о заштити ваздуха ("Службеном гласнику РС", бр. 51/2025).
-оцену мера и поступака за смањења утицаја на животну средину и израду предлога за измену услова утврђених у дозволи као и њену ревизију, одузимање или обнављање;
- контролу и праћење мониторинга оператера;
- контрола употребе и коришћења одговарајућих технологија и ефикасног коришћења сировина и енергије за постројења из надлежности града, примене прописаних стандарда квалитета и утицаја на животну средину;
контрола примене прописаних(актима овог органа) мера у случају удеса;
-контролу рада извора загађивања и контрола квалификованог лица одговорног за стручан рад постројења у складу са законским прописима из области заштите животне средине;
-квантификацију утицаја активности надзираног субјекта на животну средину;
-контролу вођења прописаних евиденција и доставе прописаних извештаја надлежним органима;
-сарадњу са правосудним органима, органима државне управе, организационим јединицама и службама Општинске управе, стручним институцијама, предузећима и другим субјектима заштите животне средине.

6. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКАТА КОД КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

За инспекцијски надзор у свакој области животне средине, у Табели 1. дат је табеларан приказ Плана инспекцијског надзора и активности инспекције за заштиту животне средине у 2026. години.
Према потреби и по захтеву странке инспектори за заштиту животне средине ће давати стручну и саветодавну подршку привредним субјектима у складу са Законом о инспекцијском надзору.
Ванредни инспекцијски надзори код оператера вршиће се када је неопходно да се, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског

надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица.

7. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспекција за заштиту животне средине надлежна је за вршење инспекцијског надзора над спровођењем мера заштите животне средине на територији општине Владимирци која обухвата 29 насељених места и 14 509 становника.

8. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ

Процена ризика у току припреме Плана инспекцијског надзора вршена је тако што је вршено праћење и анализа стања у области инспекцијског надзора, идентификовани су ризици по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, који могу настати из пословања или поступања надзираног субјекта, на основу чега је вршена проццена тежине штетних последица и вероватноћа њиховог настанка, тако да се добије процењени степен ризика.

Тежина штетних последица процењује се полазећи од:

1) природе штетних последица, и

2) обима штетних последица.

У постуку одређивања процене ризика наведених постројења користе се одговарајуће Контролне листе за процену ризика које су доступне на интернет страници: www.ekologija.gov.rs.

На основу извршене процене ризика у свакој области животне средине, сачињен је План инспекцијског надзора нспекције за заштиту животне средине за 2026. годину, који ће се спроводити кроз оперативне планове који су урађени за сваку област појединачно. Листа приоритетних активности инспекције за заштиту животне средине у 20226. години приказана је у Табели 1. овог Плана.

Све Контролне листе које инспектори користе у редовним инспекцијским надзорима, доступне су надзираним субјектима на интернет страници:
www.vladimirci.org.rs.

9. ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспекција за заштиту животне средине вршиће инспекцијске надзоре током целе календарске 2026. године.

Инспекцијски надзори вршиће се радним даним у радно време надзираних субјекта, осим у хитним случајевима када се отклања непосредна опасност по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет.

10. ОБЛИЦИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОЈИ ЋЕ СЕ ВРШИТИ

Редован инспекцијски надзор врши се према плану инспекцијског надзора.

Ванредан инспекцијски надзор врши се: када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица.

Ванредан инспекцијски надзор по захтеву надзираног субјекта може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова након чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом, или потврђујући, који се врши када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању.

Контролни инспекцијски надзор врши се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Допунски инспекцијски надзор врши се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора.

11. РАСПОДЕЛА РЕСУРСА

РАСПОДЕЛА РАСПОЛОЖИВИХ ДАНА СРЕДСТАВА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА И СЛУЖБЕНИХ КОНТРОЛА У 2023. ГОДИНИ

Расподела расположивих дана

Укупан број дана 365

Укупан број радних дана: 217

Викенди	105
Годишњи одмори	34
Празници	8

Опремљеност инспекције

Основна средства за рад сваке инспекције јесу рачунари, возила (будући да инспектори спроводе теренски надзор), опрема за рад, у зависности од врсте инспекције и контроле коју она обавља (електронски програми за унос и обраду података, опрема, материјали и сл.).
Инспекција за заштиту животне средине Општинске управе Општине Владимирци располаже са једним возилом марке Дачија Логан које је свакодневно доступно, током дневних и ноћних контрола.
Један запослени инспектор налази се у заједничкој канцеларији са саобраћајним инспектором, комуналним инспектором и грађевинским инспектором а располаже рачунаром, штампачем . Средства за рад (тонери, папир и сл.), расположиви су у неопходним количинама, за адекватан рад инспектора.

РАСПОДЕЛА НАДЗОРА/КОНТРОЛА И ДРУГИХ АКТИВНОСТИ ПО ИЗВРШИОЦУ/ГОДИНИ

Испекцијских надзора по плану, укупно: 9 (35%)
Ванредних надзора по плану укупно: 12 (45%)
Саветодавне служ. контр. укупно: 7 (20%)

12. ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА И СЛУЖБЕНИХ КОНТРОЛА

Узимајући у обзир чињеницу да инспекцијски надзор на територији Општине Владимирци врши један инспектор за заштиту животне средине који, поред ових има и других послова које обавља. Овај план инспекцијског надзора усклађен је са тим као и са специфичним делатностима надзираних субјеката и потребама обављања инспекцијског надзора код истих.

13. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ АКТИВНОСТИ ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ И МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ РАДА НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКАТА

Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, инспектор заштите животне средине ће у 2026. години, поред редовних инспекцијских надзора, обављати и ванредне инспекцијске надзоре. На основу искуства из предходних година, обим ванредних инспекцијских надзора ја различит у различитим областима контроле животне средине.
Анализом расположивих података о извршеним инспекцијским надзорима у предходним годинама (броју извршених надзора по представкама грађана и правних лица, захтевима надзираних субјаката за утврђујући или потврђујући инспекцијски надзор и сл.) изведен је

очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у 2026. години у појединим областима и то у области:

- Поступање произвођача неопасног и инертног отпада - око 70% од укупног броја извршених инспекцијских надзора
- Заштита ваздуха код стационарних извора загађивања без континуалног мерења- 12%
- Заштита од буке – 8%
- Остало- 10%.

ОЧЕКИВАНИ ОБИМ

Очекиваних представки грађана:	12/години
Захтева надзираних субјеката	4/ години
Сазнања о нерегистрованом објекту	2/години

14. САВЕТОДАВНЕ ПОСЕТЕ

Инспектор пружа стручну, саветодавну подршку ако је то потребно да би се искључила вероватноћа настанка незаконитости и штетних последица.

Кроз саветодавне посете вршиће се: упозоравање надзираног субјекта о његовим обавезама из закона и других прописа, као и о прописаним радњама и мерама управљеним према надзираном субјекту и санкцијама за поступања супротна тим обавезама; пружање стручне и саветодавне подршке (давањем мишљења, објашњења, одговора на питања, издавањем аката о примени прописа и сл.); указивање надзираном субјекту на могућност наступања забрањених или штетних последица његовог пословања или поступања; предлагање предузимања радњи ради отклањања узрока таквих последица; друге мере којима се постиже превентивна улога инспекцијског надзора.

Планиран број службених саветодавних посета је укупно 7 за 2025. годину.

У складу са чл. 26. Закона о инспекцијском надзору, инспектор решењем изриче одговарајуће превентивне мере ако је то потребно да би се спречио настанак незаконитости и штетних последица, као што су: упозоравање надзираног субјекта о његовим обавезама из закона и других прописа, као и о прописаним радњама и мерама управљеним према надзираном субјекту и санкцијама за поступања супротна тим обавезама; указивање надзираном субјекту на могућност наступања штетних последица његовог пословања или поступања; налагање надзираном субјекту предузимања или уздржавања од одређених радњи ради отклањања узрока вероватних штетних последица, као и одговарајућих мера предострожности у циљу спречавања настанка могућих штетних последица; друге мере којима се постиже превентивна улога инспекцијског надзора.

15. МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ РАДА НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКАТА

Један од главних приоритета Инспекције за заштиту животне средине кроз све инспекцијске надзоре током 2026 .године и даље јесте смањење броја нерегистрованих привредних субјеката. Ови инспекцијски надзори вршиће се у складу са чланом 33. Закона о

инспекцијском надзору, према субјектима који нису уписани у одговарајући посебни регистар или евиденцију коју води надлежни орган или организација или то чини без сагласности надлежног органа или организације (дозвола), или без пријаве надлежном органу или организацији, када је наведени упис, сагласност или пријава прописана као услов за обављање те делатности или вршење те активности.

Инспекција за заштиту животне средине ће сваког радног дана пружати информације у електронској форми заинтересованим лицима о законским обавезама надзираних субјеката по питањима везаних за прибављање сагласности, дозвола, извештаја и др., аката из области заштите животне средине;

- обављаће надзор над нерегистрованим субјектима,
- надзор по Плану инспекцијског надзора и када није предвиђен планом;
- без обавештења о предстојећем инспекцијском надзору;
- без издавања налога за инспекцијски надзор, у границама предмета које инспектор утврђује током трајања инспекцијског надзора и предузимати мере забране и казнене мере у складу са посебним законским одредбама.

16.СПИСАК ПРИВРЕДНИХ СУБЈЕКАТА КОЈИ СУ ПРЕДМЕТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Табеларни приказ

Р.Б.	Назив надзираног субјекта	Област надзора	месеци											
			I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
1	Друштво за истраживање,производњу, прераду, дистрибуцију и промет нафте и гаса Нафтна индустрија Србије А.Д. Нови Сад Продаја нафтних деривата Шд 5610	Контрола по Решењу надлежног органа (контрола миним.усл.з.ж.с.) Процењен ризик: низак					+							
2	Друштво за промет нафтних деривата Лукоил Сбија АД Београд Продаја нафтних деривата шд 5610	Контрола по Решењу надлежног органа (контрола миним.усл.з.ж.с.) Процењен ризик: низак		*			+							

3	Пико ДОО. Крупањ Бензинска пумпа „Пико“ Владимирци Трговина на мало моторним горивима ш.д. 4730	Контрола по Решењу надлежног органа (контрола миним.усл.з.ж.	*				+							

4	ИВЛАЈН ДОО Владимирци производња осталих производа од пластике Шд 2229	ОТПАД КЛ ОТП-П 02-1 Неопас и инерт отпад **Процењен ризик: низак**										+		
5	Привредно предузеће за производњу, промет и услуге Иваал доо Скупљен Ливење осталих обојених метала Шд 2454	ОТПАД КЛ ОТП-П 02-1 Неопас и инерт отпад **Процењен ризик: низак**										+		
6	Друштво за производњу и услуге Ђорђо С ДОО Владимирци Производња обуће Шд 1520	ОТПАД КЛ ОТП-П 02-1 Неопас. инерт. **Процењен ризик: низак**										+		
7	Прогетти доо Владимирци Производња обуће Шд 1520	ОТПАД КЛ ОТП-П 02-1 Неопас. инерт. **Процењен ризик: низак**								+				

17. ИЗВЕШТАВАЊЕ

Инспекција за заштиту животне средине најкасније до 31.03.2027. год., сачиниће и објавити извештај за 2026-у годину на званичној интернет страници.

18. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ КВАЛИТЕТА РАДА

Унапређење квалитета рада инспектора за заштиту животне средине може се остварити:
-побољшање квалитета искоришћености капацитета и опреме
-обезбеђењем услова за извршење решења (средстава за ангажовање трећих лица, простора за одузете предмете и сл);
- планирањем процеса обуке и изградња персоналних вредности које ће омогућити ефикасније извшавање садашњих и будућих послова;
- решавањем организационих проблема на радном месту;
- формирањем јединствене базе података;
- обезбеђењем здраве социјалне климе у организацији како би се олакшало пословање и увођење новина у пословању.

Мисија сталног унапређења квалитета рада инспектора за заштиту животне средине је да промовише значај очувања животне средине и омогући стварање услова за додатну едукацију инспектора, као и информисање јавности о значају и резултатима сталног унапређења квалитета рада у циљу очувања и унапређења квалитета животне средине у циљу очувања здравља и бољег квалитета живота грађана.

Визија сталног унапређења квалитета квалитета рада инспектора за заштиту животне средине је достизање безбедне и здраве животне средине у интересу корисника.

19.ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Сарадња инспекцијских органа са судским органима и полицијом;

Унапређење рада инспектора-обука, ради ефикаснијег рада на терену и квалитетне примене нових законских решења.

Одељење за урбанизам, грађевинарство,привреду,пољопривреду и инспекцијске послове задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2025.годину.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2026. годину ће се редовно ажурирати и контролисати у складу са потребама.

Инспектор заштите животне средине
дипл.инг. Зоран Лазаревић